

A

# **COMUNE DI SALERNO**

Provincia di SALERNO

## **RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2020**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott. Giuseppe Cristofaro

Rag. Maria Rosaria D'Otolo

## Sommario

INTRODUZIONE .....	5
RETTIFICHE DI PRE-CONSOLIDAMENTO .....	11
ED ELISIONI DELLE OPERAZIONI INFRAGRUPPO .....	11
VERIFICHE DEI SALDI RECIPROCI TRA I COMPONENTI DEL GRUPPO .....	13
VERIFICHE SUL VALORE DELLE PARTECIPAZIONI E DEL PATRIMONIO NETTO.....	14
CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO.....	14
STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO .....	17
RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA .....	21
OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI .....	23
CONCLUSIONI .....	25

Comune di Salerno

**L'Organo di Revisione**

Verbale n. 18 del 17.11.2021

**RELAZIONE SUL BILANCIO CONSOLIDATO 2020**

L'Organo di Revisione esaminato lo schema di bilancio consolidato 2020, composto da Conto Economico, Stato Patrimoniale, Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa;

Visto:

- il D.Lgs. n.267/2000 ed in particolare l'art. 233-bis "Il Bilancio consolidato" e l'art. 239, comma 1, lett. d-bis);
- il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- i principi contabili applicati ed in particolare l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 "*Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*";

Le linee guida della Corte dei Conti, Sezione Autonomie, approvate con Delibera n. 16/2020;

*all'unanimità*

**Approva**

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare n. 264 del 28/09/2021 relativa al bilancio consolidato 2020 e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2020 del Comune di Salerno che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'Organo di Revisione

Dott. Ernesto Perone

Dott. Giuseppe Cristofaro

Rag. Maria Rosaria D'Otolo

## INTRODUZIONE

L'Organo di Revisione nelle persone di Dott. Ernesto Perone, Dott. Giuseppe Cristofaro, Rag. Maria Rosaria D'Otolo;

### **Premesso**

- che con deliberazione consiliare n. 32 del 14/09/2021 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2020;
- che questo Organo con relazione approvata con verbale n. 12 del 06/09/2021 ha espresso parere al rendiconto della gestione per l'esercizio 2020;

### **Visto**

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 264 del 28/09/2021 di approvazione della proposta di schema di bilancio consolidato 2020, completo di:
  - Conto Economico;
  - Stato Patrimoniale;
  - Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa;

### **Premesso che**

- la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente *“per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)”*;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 276 del 18/12/2020, l'ente ha approvato l'elenco 1 (presente anche nel DUP) che indica gli enti, le aziende e le società componenti il gruppo amministrazione pubblica (d'ora in poi GAP) di cui al par. 3.1) del Principio contabile 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011, e l'elenco 2 che individua i soggetti del GAP i cui bilanci rientrano nel perimetro del consolidamento;
- gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, sono i seguenti:
  -

	Denominazione	Cod. Fiscale/P.IVA	Categoria	Tipologia di partecipazione	Società in house	Società affidataria diretta di servizio pubblico	% partecipazione	Motivo di esclusione dal perimetro di consolidamento
1	Salerno Mobilità s.p.a.	03309020653	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	100	
2	C.S.T.P. Azienda della mobilità s.p.a.	00170840656	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	33,84	4. Altro
3	Salerno Sviluppo s.r.l. in liquidazione	03099730651	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	10	1. Irrilevanza
4	Salerno Interporto s.p.a. in liquidazione	03070190651	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	2,61	1. Irrilevanza
5	Salerno Pulita s.p.a.	03306830658	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	98.83*	
6	Salerno Energia Holding s.p.a.	00182440651	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	100	
7	Salerno Solidale s.p.a.	03309030652	4. Società controllata	1. Diretta	SI	SI	100	
8	Trasporti Marittimi Salernitani in liquidazione	03601810652	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	8,5	1. Irrilevanza
9	A.S.I.S. Salernitana Rete ed Impianti s.p.a.	00268520657	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	33,2	
10	Ausino Servizi Idrici Integrati s.p.a.	00593060650	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	17,55	
11	Parco Scientifico e Tecnologico di Salerno in procedura fallimentare	02832640656	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	20	4. Altro

12	C.S.T. Sistemi Sud s.r.l.	03564090656	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	NO	19,41	
13	Consorzio Aeroporto s.c.a.r.l.	01087990659	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	0,005	3. partecipazione inferiore al 1% salvo il caso dell'affidamento diretto
14	Consorzio Asi Salerno	80018510653	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	32,54	
15	Autorità di Ambito Sele in liquidazione	03493760650	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	16,83	
16	Ente Idrico Campano EIC	08787891210	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	2,31	
17	Ente d'Ambito EdA per la gestione integrata dei rifiuti	95177040656	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	12,08	
18	Consorzio Comuni Bacino Salerno 2 per lo smaltimento RR.SS.UU. - in liquidazione	03151600651	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	35,54	1. Irrilevanza
19	Consorzio Farmaceutico Intercomunale	03406400659	3. Ente strumentale partecipato	1. Diretta	NO	NO	20	
20	Fondazione Scuola Medica Salernitana	95108560657	2. Ente strumentale controllato	1. Diretta	NO	NO	100	
21	Fondazione Vincenzo Buonocore	95135640654	2. Ente strumentale controllato	1. Diretta	NO	NO	100	

\*NB: Il Comune detiene di fatto il 100% delle azioni, tenuto conto che, a seguito di delibera di Consiglio n. 29 del 2/07/2012 la società Salerno Pulita ha riacquisito le azioni del comune di Baronissi, pari all'1.17%, detenendole come azioni proprie.

In relazione agli enti esclusi dal perimetro di consolidamento, contraddistinti dalla dicitura "altro", si specifica che trattasi di soggetti economici sottoposti a procedure concorsuali.

- gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al

D.Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, hanno registrato il seguente risultato economico al 31.12.2020:

Denominazione	Risultato economico esercizio 2020
Salerno Mobilità s.p.a.	-601.626,00
C.S.T.P. Azienda della mobilità s.p.a.	Amm. Str.
Salerno Sviluppo s.r.l. in liquidazione	No doc.
Salerno Interporto s.p.a. in liquidazione	-31.596
Salerno Pulita s.p.a.	67.641,00
Salerno Energia Holding s.p.a.	5.683.961,00
Salerno Solidale s.p.a.	10.428,00
Trasporti Marittimi Salernitani in liquidazione	No doc.
A.S.I.S. Salernitana Rete ed Impianti s.p.a.	61.591,00
Ausino Servizi Idrici Integrati s.p.a.	582.690,00
Parco Scientifico e Tecnologico di Salerno in procedura fallimentare	Fall.
C.S.T. Sistemi Sud s.r.l.	7.430,00
Consorzio Aeroporto s.c.a.r.l.	42.288,00
Consorzio Asi Salerno	676.044,00
Autorità di Ambito Sele in liquidazione	-180.036,19
Ente Idrico Campano EIC	2.270.062,82
Ente d'Ambito EdA per la gestione integrata dei rifiuti	503.865,91
Consorzio Comuni Bacino Salerno 2 per lo smaltimento RR.SS.UU. - in liquidazione	- 537.740,00
Consorzio Farmaceutico Intercomunale	5.125,00
Fondazione Scuola Medica Salernitana	369,00
Fondazione Vincenzo Buonocore	0,00

- le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 2 di cui al par. 3.1) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/11), componenti del gruppo amministrazione pubblica compresi nel bilancio consolidato, sono i seguenti:

Denominazione	Codice Fiscale	Categoria	% part.ne	Anno di riferimento bilancio	Metodo di consolidamento
---------------	----------------	-----------	-----------	------------------------------	--------------------------



Salerno Mobilità s.p.a.	03309020653	4. Società controllata	100	2020	integrale
Salerno Pulita s.p.a.	03306830658	4. Società controllata	100	2020	integrale
Salerno Energia Holding s.p.a.	00182440651	4. Società controllata	100	2020	integrale
Salerno Solidale s.p.a.	03309030652	4. Società controllata	100	2020	integrale
A.S.I.S. Salernitana Rete ed Impianti s.p.a.	00268520657	5. Società partecipata	33,2	2020	Proporzionale
Ausino Servizi Idrici Integrati s.p.a.	00593060650	5. Società partecipata	17,55	2020	Proporzionale
C.S.T. Sistemi Sud s.r.l.	03564090656	5. Società partecipata	19,41	2020	Proporzionale
Consorzio Asi Salerno	80018510653	3. Ente strumentale partecipato	32,54	2020	Proporzionale
Autorità di Ambito Sele in liquidazione	03493760650	3. Ente strumentale partecipato	16,83	2020	Proporzionale
Ente Idrico Campano EIC	08787891210	3. Ente strumentale partecipato	2,31	2020	Proporzionale
Ente d'Ambito EdA per la gestione integrata dei rifiuti	95177040656	3. Ente strumentale partecipato	12,08	2020	Proporzionale
Consorzio Farmaceutico Intercomunale	03406400659	3. Ente strumentale partecipato	20	2020	Proporzionale
Fondazione Scuola Medica Salernitana	95108560657	2. Ente strumentale controllato	100	2020	integrale
Fondazione Vincenzo Buonocore	95135640654	2. Ente strumentale controllato	100	2020	integrale

- il perimetro di consolidamento è *stato* individuato in conformità al Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);

- l'ente con appositi atti *ha comunicato* agli enti, alle aziende e alle società comprese nell'elenco 2 l'inclusione delle stesse nel perimetro del proprio bilancio consolidato,
- l'ente *ha trasmesso* a ciascuno dei soggetti di cui al punto precedente l'elenco degli organismi compresi nel consolidato;
- l'ente alla data del 04/01/2021 prot 0000664 *ha* preventivamente impartito, tramite PEC, le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato di cui al paragrafo 3.2 lett. c) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);
- le direttive di cui al punto 3.2 su richiamato, secondo la valutazione dell'Organo di revisione, *sono* corrispondenti a norme, regolamenti e principi contabili;
- l'ente territoriale capogruppo *ha ricevuto* la documentazione contabile da parte dei propri componenti del gruppo entro i termini di legge (20 luglio), ad eccezione di Salerno Sviluppo srl, Trasporti marittimi e Parco scientifico e tecnologico che comunque non risultano inserite nel gruppo di consolidamento. In particolare:
  - le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili e lo schema previsti dal D.Lgs. 118/2011;
  - la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al D.Lgs 118/2011.
- che le predette informazioni necessarie sono riportate nelle Note Integrative per ogni entità ove ognuna di esse evidenzia:
  - i criteri di valutazione applicati;
  - le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente;
  - l'ammontare dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
  - la composizione delle voci "ratei e risconti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
  - la composizione delle voci "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
  - la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento (vedi nota del 16-11-2021);
  - la composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo;

- l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
  - gli strumenti finanziari derivati il loro fair value, le informazioni sulla loro entità e sulla loro natura (non riportati poichè non presenti);
  - l'indicazione separata dei ricavi realizzati dalla singola entità (o dal gruppo) direttamente attribuibili al Comune, rispetto al totale dei ricavi d'esercizio;
  - le spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;
  - le perdite ripianate dal Comune, negli ultimi tre anni, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie (non riportate poiché non sussistenti).
- che le predette informazioni non riportano l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni;
  - sulla base dei dati esposti nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale del Comune di Salerno, si è provveduto ad individuare la cosiddetta **“soglia di rilevanza”** da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1) del principio contabile sul consolidamento;
  - le soglie di rilevanza dei tre parametri, come desunti dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale del Comune, risultano le seguenti:

	<b>Totale attivo</b>	<b>Patrimonio netto</b>	<b>Ricavi caratteristici</b>
Comune di Salerno	1.358.843.175,53	405.167.409,72	194.826.098,64
<b>SOGLIA DI RILEVANZA (3%)</b>	<b>40.765.295,27</b>	<b>12.155.022,29</b>	<b>5.844.782,96</b>

## PRESENTA

i risultati dell'analisi svolta e le attestazioni sul Bilancio Consolidato 2020.

### RETTIFICHE DI PRE-CONSOLIDAMENTO ED ELISIONI DELLE OPERAZIONI INFRAGRUPPO

- Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di revisione *ha verificato* che siano state contabilizzate le rettifiche di pre-consolidamento indispensabili a rendere uniformi i bilanci da consolidare;
- Con riferimento alla eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di

patrimonio netto, sono state rilevate differenze da annullamento, iscritte in apposita riserva di consolidamento nel patrimonio netto.

- L'Organo di Revisione ha verificato che tra le operazioni infragruppo elise risultano anche quelle riferibili ad operazioni nascenti da attività legate all'emergenza sanitaria.

## VERIFICHE DEI SALDI RECIPROCI TRA I COMPONENTI DEL GRUPPO

- L'Organo di revisione del Comune di Salerno e gli organi di controllo dei rispettivi componenti del Gruppo, *hanno* opportunamente asseverato i crediti e i debiti reciproci di cui all'art. 11, comma 6, lett. j) del d.lgs n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto della gestione dell'esercizio precedente a quello in corso (Delibera Sezione Autonomie n. 2/2016);
- in presenza di discordanze tra l'asseverazione e la verifica delle operazioni infragruppo (rilevate dagli organi competenti in sede di istruttoria), *non sono state indicate* nella nota integrativa del bilancio consolidato le motivazioni di tali difformità contabili;

Nello specifico,

- per la partecipata AUSINO servizi idrici integrati Spa, l'ufficio ribadisce quanto riportato nella nota informativa allegata al bilancio Consuntivo 2019 e 2020, ossia che non ritiene legittima la pretesa creditoria di euro 92.147,11.

Al riguardo il Collegio raccomanda all'Ente di definire nel più breve tempo possibile con la società il riallineamento delle poste debitorie/creditorie adottando tutti gli atti necessari.

- Per la partecipata CST Sistemi sud srl, l'ufficio, con riferimento al disallineamento debiti crediti riportato nella nota informativa allegata al bilancio consuntivo 2020 e inerente un credito presunto della società di euro 123.820,10 a fronte di un debito riportato dall'ente di euro 72.069,00, per un disallineamento totale di euro 51.751,10, chiarisce:
  - Che la somma di euro 49.219,50, relativa alla quota societaria anno 2013, è stata regolarmente pagata con mandato n. 14764/2016 con un residuo effettivo di euro 30,00;
  - Che la somma residua di euro 2.561,60, è relativa ad attività fatturate e disconosciute dai settori competenti;

Al riguardo il Collegio raccomanda all'Ente di definire nel più breve tempo possibile con la società il riallineamento delle poste debitorie/creditorie adottando tutti gli atti necessari.

- *non sono state* rilevate operazioni contabili infragruppo che l'Ente ha ritenuto irrilevanti nell'elaborazione del bilancio consolidato.

## VERIFICHE SUL VALORE DELLE PARTECIPAZIONI E DEL PATRIMONIO NETTO

- Il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio dell'Ente capogruppo appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica è *stato rilevato* con il metodo del patrimonio netto già alla data del rendiconto dell'esercizio 2020;
- le differenze di consolidamento *sono state* opportunamente iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile;
- con riferimento ai soggetti non interamente partecipati dalla Capogruppo ma comunque consolidati con il metodo integrale, *sono state* rilevate le quote di utile/perdita nonché patrimonio netto di pertinenza di terzi, così come stabilito dal punto 98 dell'OIC 17.

## CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO

Il Bilancio Consolidato 2020 nel suo complesso offre una rappresentazione veritiera e corretta della consistenza patrimoniale e finanziaria del **“Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Salerno”**.

La Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa indica, complessivamente, il percorso seguito per identificare tra gli **enti** e le **società** quelli significativi, escludendo, come indicato dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, quelli che si presentavano irrilevanti, cioè con valori patrimoniali, finanziari ed economici inferiori al 3% rispetto a quelli della capogruppo “Comune di Salerno”.

Ai fini dell'analisi è stato anche considerato che la **sommatoria** delle percentuali dei bilanci singolarmente irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo:

	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Comune di Salerno	1.358.843.175,53	405.167.409,72	194.826.098,64
<b>SOGLIA DI RILEVANZA (10%)</b>	<b>135.884.317,55</b>	<b>40.516.740,97</b>	<b>19.482.609,86</b>

Dalla verifica, le sommatorie non presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, pertanto il Comune di Salerno non ha individuato bilanci degli enti/società, singolarmente irrilevanti, da inserire nel bilancio consolidato.

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio ed i principali aggregati del Conto economico consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al precedente esercizio:

- nella colonna (A) i dati economici consolidati esercizio 2020;
- nella colonna (B) i dati economici consolidati esercizio 2019;
- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

<b>CONTO ECONOMICO</b>				
	<b>Voce di Bilancio</b>	<b>Conto economico consolidato 2020 (A)</b>	<b>Conto economico consolidato 2019 (B)</b>	<b>Differenza (A-B)</b>
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	271.639.085,66	289.594.999,43	-17.955.913,77
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	253.099.997,88	394.781.287,76	-141.681.289,88
	<b>Risultato della gestione</b>	<b>18.539.087,78</b>	<b>-105.186.288,33</b>	<b>123.725.376,11</b>
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	2.301.962,84	1.844.521,87	457.440,97
	<i>oneri finanziari</i>	12.663.009,77	12.548.180,61	114.829,16
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			
	<i>Rivalutazioni</i>	1.166.051,71	3.716.090,85	-2.550.039,14
	<i>Svalutazioni</i>	19.249,02	0,00	19.249,02
	<b>Risultato della gestione operativa</b>	<b>9.324.843,54</b>	<b>-112.173.856,22</b>	<b>121.498.699,76</b>
E	<i>proventi straordinari</i>	10.352.588,63	13.371.981,87	-3.019.393,24
E	<i>oneri straordinari</i>	81.045.480,78	7.685.567,77	73.359.913,01
	<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>-61.368.048,61</b>	<b>-106.487.442,12</b>	<b>45.119.393,51</b>
	<i>Imposte</i>	4.791.416,38	5.226.506,28	-435.089,90
**	<b>Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi</b>	<b>-66.159.464,99</b>	<b>-111.713.948,40</b>	<b>45.554.483,41</b>
**	<b>Risultato d'esercizio di pertinenza di terzi</b>	<b>1.427.504,00</b>	<b>1.202.324,00</b>	<b>225.180,00</b>
**	<b>Risultato d'esercizio di competenza della capogruppo</b>	<b>-67.586.968,99</b>	<b>-112.916.272,40</b>	<b>45.329.303,41</b>

(\*\*) in caso di applicazione del metodo integrale

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio ed i principali aggregati del Conto economico consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al Conto economico del Comune di Salerno (ente capogruppo):

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Bilancio consolidato 2020 (A)	Bilancio Comune di Salerno 2020 (B)	Differenza (A-B)
A	componenti positivi della gestione	271.639.085,66	194.826.098,64	76.812.987,02
B	componenti negativi della gestione	253.099.997,88	183.222.332,27	69.877.665,61
	<b>Risultato della gestione</b>	<b>18.539.087,78</b>	<b>11.603.766,37</b>	<b>6.935.321,41</b>
C	Proventi ed oneri finanziari			
	proventi finanziari	2.301.962,84	2.214.100,70	87.862,14
	oneri finanziari	12.663.009,77	11.695.720,31	967.289,46
D	Rettifica di valore attività finanziarie			0,00
	Rivalutazioni	1.166.051,71	0,00	1.166.051,71
	Svalutazioni	19.249,02	0,00	19.249,02
	<b>Risultato della gestione operativa</b>	<b>9.324.843,54</b>	<b>2.122.146,76</b>	<b>7.202.696,78</b>
E	proventi straordinari	10.352.588,63	10.350.001,29	2.587,34
E	oneri straordinari	81.045.480,78	81.045.480,78	0,00
	<b>Risultato prima delle imposte</b>	<b>-61.368.048,61</b>	<b>-68.573.332,73</b>	<b>7.205.284,12</b>
	Imposte	4.791.416,38	2.399.519,24	2.391.897,14
*	<b>Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi</b>	<b>-66.159.464,99</b>	<b>-70.972.851,97</b>	<b>4.813.386,98</b>

(\*) in caso di applicazione del metodo integrale

Analisi dei principali componenti positivi e negativi del Conto Economico Consolidato per le quali sono state operate elisioni di importo significativo:

Componenti positivi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2020
Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	€ 96.006.484,84	-€ 27.067.012,00	€ 68.939.472,84
<b>Totale</b>	<b>€ 96.006.484,84</b>	<b>-€ 27.067.012,00</b>	<b>€ 68.939.472,84</b>



<b>Componenti negativi</b>	<b>Valori da consolidamento*</b>	<b>Elisioni*</b>	<b>Valore in Bilancio consolidato 2020</b>
Prestazioni di servizi	€ 113.147.092,89	€ 26.343.496,88	€ 86.803.596,01
<b>Totale</b>	<b>€ 113.147.092,89</b>	<b>€ 26.343.496,88</b>	<b>€ 86.803.596,01</b>

## STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO

Nella seguente tabella sono riportati i principali aggregati dello Stato patrimoniale consolidato, evidenziando le variazioni rispetto al precedente esercizio:

- nella colonna (A) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2020;
- nella colonna (B) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2019;
- nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

<i>Attivo</i>	Stato Patrimoniale consolidato 2020 (A)	Stato Patrimoniale consolidato 2019 (B)	Differenza (C = A-B)
Immobilizzazioni immateriali	12.661.579,51	10.991.639,55	1.669.939,96
Immobilizzazioni materiali	1.152.661.709,26	1.104.589.966,24	48.071.743,02
Immobilizzazioni finanziarie	10.151.009,21	10.178.302,16	-27.292,95
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>1.175.474.297,98</b>	<b>1.125.759.907,95</b>	<b>49.714.390,03</b>
Rimanenze	1.228.624,29	1.159.239,10	69.385,19
Crediti	317.342.617,09	497.808.564,84	-180.465.947,75
Altre attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	7.734.884,23	8.283.438,06	-548.553,83
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>326.306.125,61</b>	<b>507.251.242,00</b>	<b>-180.945.116,39</b>
Ratei e risconti	753.586,79	538.533,84	1.292.120,63
<b>Totale dell'attivo</b>	<b>1.502.534.010,38</b>	<b>1.633.549.683,79</b>	<b>-129.938.605,73</b>
<b>Passivo</b>			
<b>Patrimonio netto</b>	<b>424.235.111,06</b>	<b>491.299.375,28</b>	<b>-67.064.264,22</b>
Fondo rischi e oneri	18.191.625,27	219.196.284,04	-201.004.658,77
Trattamento di fine rapporto	9.032.215,65	9.757.343,26	-725.127,61
Debiti	695.531.950,37	583.427.833,24	112.104.117,13
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	355.543.108,03	329.868.847,97	25.674.260,06
<b>Totale del passivo</b>	<b>1.502.534.010,38</b>	<b>1.633.549.683,79</b>	<b>-92.738.524,28</b>
<b>Conti d'ordine</b>	<b>39.715.056,06</b>	<b>0,00</b>	<b>39.715.056,06</b>

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2020 ha evidenziato:

### **ATTIVO**

#### **Immobilizzazioni immateriali**

Il valore complessivo è pari ad euro 12.661.579,51

#### **Immobilizzazioni materiali**

Il valore complessivo è pari ad euro 1.152.661.709,26

Al riguardo si osserva che la differenza di incremento di euro 48.071.743,032 è riconducibile quasi esclusivamente agli investimenti/appalti eseguiti dal comune, come risultante, a riscontro, dal bilancio consuntivo 2020.

### Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari ad euro 10.151.009,21

### Crediti

Il valore complessivo è pari ad euro 317.342.617,09

Si evidenziano le voci più significative:

- Per trasferimenti e contributi €. 192.849.139,13
- Verso clienti ed utenti €. 66.422.106,07
- Verso l'Erario €. 11.790.536,62

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo:

- Con la partecipata Salerno Mobilità SpA €. 1.109.828,15;
- Con la partecipata Salerno Solidale SpA €. 460.289,71;
- Con la partecipata Salerno Energia Holding SpA €. 4.963.051,40;
- Con la partecipata Consorzio ASI Salerno per €. 40.463,02;

per un ammontare complessivo di euro 6.573.632,28

Sul valore dei crediti si osserva che la differenza di euro - 180.465.947,75 rispetto al 2019 deriva principalmente dall'abbattimento diretto del valore dei crediti del corrispondente accantonamento a fondo svalutazione (ammortamento in conto). Detta differenza trova riscontro nella riduzione del fondo rischi di euro - 201.004.658,77 tra il 2019 e il 2020.

Essendo emersi dalla nota informativa attestante i rapporti debito-credito fra:

- ente territoriale e organismo partecipato Ausino SpA valori non coincidenti, è stata operata una rettifica di pre-consolidamento correggendo il patrimonio dell'organismo partecipato per euro 92.147,11;
- ente territoriale e organismo partecipato Cst Sistemi sud srl valori non coincidenti, è stata operata una rettifica di pre-consolidamento correggendo il patrimonio dell'organismo partecipato per euro 51.751,10.

### Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano ad euro 7.734.884,23 sono così costituite:

- Conto di tesoreria (istituto tesoriere) €. 253.328,45
- Altri depositi bancari e postali €. 7.227.293,74
- Denaro e valori in cassa €. 254.262,04

## **PASSIVO**

### Patrimonio netto

Il Patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, ammonta ad euro 424.235.111,06 e risulta così composto:

<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>
fondo di dotazione	250.459.837,08	252.657.685,16
risultati economici positivo o negativi esercizi precedenti	202.125.369,03	316.286.598,53
riserve da capitale	36.643.993,64	34.069.039,99
riserve da permessi di costruire	1.165.376,30	0,00
riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali		
altre riserve indisponibili		
risultato economico dell'esercizio	-66.159.464,99	-111.713.948,40
<b>Totale patrimonio netto capogruppo</b>	<b>424.235.111,06</b>	<b>491.299.375,28</b>
fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	15.112.689,00	15.037.732,00
risultato economico esercizio di pertinenza di terzi	1.427.504,00	1.202.324,00
<b>Patrimonio netto di pertinenza di terzi</b>	<b>16.540.193,00</b>	<b>16.240.056,00</b>
<b>Totale Patrimonio Netto</b>	<b>440.775.304,06</b>	<b>507.539.431,28</b>

### Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri ammontano ad euro 18.191.625,27 e si riferiscono a:

Fondo personale in quiescenza	157.649,48
Per imposte	447.644,60
altri	17.586.331,19
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00
<b>Totale fondi rischi</b>	<b>18.191.625,27</b>

Sulla riduzione del fondo rispetto al 2019 si rimanda a quanto osservato in merito alla variazione dei crediti

### Fondo trattamento fine rapporto

	<u>Al 31-12-2019</u>	<u>decrementi</u>	<u>al 31-12-2020</u>
Totale TFR	9.757.343,26	725.127,616	9.032.215,65

Tale fondo si riferisce alle realtà consolidate in quanto il Comune non accantona somme a tale titolo.

### Debiti

I debiti ammontano a euro 695.531.950,37

Si evidenziano le voci più significative:

- Da finanziamento €. 488.708.942,49
- Verso fornitori €. 132.639.637,04

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo:

- Con la partecipata Salerno Pulita s.p.a. per euro 13.992.789,71;
- Con la partecipata Salerno Mobilità s.p.a. per euro 1.692.402,38;

- Con la partecipata Salerno Solidale s.p.a. per euro 2.357.537,14;
- Con la partecipata Salerno Energia Holding s.p.a. per euro 4.090.685,70;
- Con la partecipata CST sistemi sud s.r.l. euro 72.069,00;
- Con la partecipata Fondazione scuola medica salernitana per euro 58.092,00;
- Con la partecipata Ente d'ambito per la gestione integrata dei rifiuti per euro 207.015,35;
- Con la partecipata Consorzio farmaceutico intercomunale per euro 1.054.062,90;

per un ammontare complessivo di euro 23.524.654,18

Con riferimento ai debiti si osserva che l'incremento rispetto al 2019 è riconducibile principalmente all'aumento dei debiti di finanziamento e verso fornitori dell'Ente, come riscontrabile nel bilancio consuntivo 2020

#### Ratei, risconti e contributi agli investimenti

Tale voce ammonta ad euro 355.543.108,03 e si riferisce principalmente a:

- Ratei passivi €. 104.465.072,25
- Risconti passivi €. 251.078.035,78 (di cui contributi agli investimenti €. 61.659.449,22)

#### Conti d'ordine

Ammontano a euro 39.715.056,06 e si riferiscono a:

- Impegni su esercizi futuri

## RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA

La relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrative illustra:

- la relazione sulla gestione e nota integrativa *presenta* tutti i contenuti minimi indicati del par. 5 del Principio contabile 4/4 d.lgs. n. 118/2011;
- i riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- la composizione del **Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Salerno**;

- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;
- le aliquote di ammortamento dei beni materiali ed immateriali applicati in relazione alla specifica tipologia di attività alla quale i beni sono destinati;
- il conto economico riclassificato, con la determinazione dei margini della gestione operativa.

## OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI

L'Organo di Revisione, per quanto fin qui argomentato rileva che:

- il bilancio consolidato 2020 del Comune di Salerno è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2020 del Comune di Salerno è stato redatto da parte dell'Ente Capogruppo adottando le corrette procedure interne;

Il collegio rileva che:

- nella nota integrativa non è stata riportata la suddivisione degli interessi ed altri oneri finanziari tra le diverse tipologia di finanziamento, poi dettagliati con nota del 16-11-2021;
- risultano ancora non definite le differenze tra i saldi debito/credito con le società Ausino e Cst sistemi, per cui come già invitato anche negli anni precedenti, raccomanda la sollecita definizione di tali partite aperte, che potrebbero anche sfociare in contenziosi non auspicabili sia per l'Ente che per la società interessate. Prende atto che in data odierna a mezzo pec l'ufficio partecipate del Comune ha diffidato le società interessate a definire le predette differenze contabili.

Raccomanda, come già fatto nelle relazioni al consuntivo 2020 ed al preventivo 2021-2023, alle quali si rimanda per ogni approfondimento, di monitorare costantemente il contenzioso in essere ed adeguare il relativo fondo rischi, l'anticipazione di cassa, che risulta sempre elevata, l'elevato stock di residui attivi, la riscossione delle entrate, le società in liquidazione, potenziali serbatoi di perdite per l'Ente. Procedere, infine, con sistematicità al controllo analogo sulle società ed organismi partecipati e continuare con l'avviata opera di implementazione di un sistema gestionale completo ed integrato che consenta alla capogruppo di raggiungere la completa interconnessione con le attività gestionali svolte dalla

partecipate al fine di esercitare con pienezza le attività di direzione e controllo e di misurare gli obiettivi programmati di volta in volta raggiunti dalle società. Attingendo risorse, per la completa informatizzazione e digitalizzazione, ai fondi del PNRR in fase di attuazione.



## CONCLUSIONI

L'Organo di Revisione, per quanto esposto ed illustrato nella presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lett. d-bis) del D.Lgs. n. 267/2000 esprime un giudizio positivo ai fini dell'approvazione del bilancio consolidato 2020 del **Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Salerno**;

L'Organo di revisione raccomanda il rispetto del termine di 30 giorni dalla data di approvazione del bilancio consolidato per la sua trasmissione alla BDAP, evidenziando che i contenuti in formato XBRL del documento corrispondano con quelli approvati in sede di deliberazione consiliare.

Il, 17-11-2021

L'Organo di Revisione  
Dott. Ernesto Perone  
Dott. Giuseppe Cristofaro  
Rag. Maria Rosaria D'Otolo

Documento firmato digitalmente